

Kanun Numarası	5602
Başlığı	ŞANS OYUNLARI HASILATINDAN ALINAN VERGİ, FON VE PAYLARIN DÜZENLENMESİ HAKKINDA KANUN
Kabul Tarihi	14/03/2007
Kabul Edildiği Birleşim	22.Dönem 5.Yasama Yılı 75.Birleşim
Cumhurbaşkanlığına Gidiş Tarihi	15/03/2007
Cumhurbaşkanlığından Geliş Tarihi	20/03/2007
Cumhurbaşkanınca Yapılan İşlem	Onay
Resmi Gazete Tarihi	21/03/2007
Resmi Gazete Numarası	26469
Diğer Bilgiler	Son Dönem Tasarı Bilgileri ve Komisyon Raporları
Kanun Tasarısının Metni	
Dönemi ve Yasama Yılı	22/5
Esas Numarası	1/1284
Başkanlığa Geliş Tarihi	20/12/2006
Tasarının Başlığı	Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı
Tasarının Özeti	6132 Sayılı Atk Yarışları Hakkında Kanun ve 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile 320 sayılı Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun hükmünde Kararname uyarınca tertip edilen şans oyunlarından elde edilen hasılatın tabi tutulacağı esaslar düzenlenmektedir.
Tasarının Son Durumu	KANUNLAŞTI

Komisyon Tipi	Adı	Giriş Tarihi	Çıkış Tarihi	Yapılan İşlem	Karar Tarihi
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe Komisyonu	21/12/2006	01/02/2007	Raporunu Verdi	01/02/2007

Esas Komisyon Raporu(Sirasayısı) 1340

Kanun Numarası: 5602

AYRIŞIK OY

1. Tasarının Genel Gerekçesinde, şans oyunları düzenleme konusunda birden fazla kurumun yetkili olduğundan söz edilmektedir. Ancak, şans oyunları düzenlemek, bu kurumların ana işlevleri arasında bulunmamaktadır. Değişik yasalarda yer alan şans oyunlarının disiplin edilmesi ne kadar doğru ise, bu konuda politika oluşturacak kurumun da tekleştirilip, sistemin dağınıklığından kurtarılması o kadar önemlidir. Ancak Tasarı bu konuda bir düzenleme öngörmemektedir. Bu açıdan Tasarı eksiktir. Örneğin bu görev Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğüne verilebilirdi.

2. Yürürlükteki Yasalara göre, şans oyunları sonucu elde edilen hasıllardan, yasalara göre belirlenen oranlarda, yine yasaların öngördüğü tutarlarda çeşitli kamu kurumlarına kaynak aktarılmaktadır. Tasarı ile bu uygulamaya son verilmekte, kurumlara şans oyunları vergisinden verilecek pay Maliye Bakanlığının takdirine bırakılmaktadır. Ayrıca yatırım ve işletme giderlerine ilişkin olarak Tasarının 5 ve Geçici 1 inci maddelerinde Bakanlar Kuruluna verilmiş olan yetkilerde söz konusu kurumlara aktarılacak olan kamu payının miktarını etkileyecektir. Getirilmesi düşünülen düzenleme ile şans oyunları hasıllarından ikramiyeler ile yatırım ve işletme giderlerinin düşülmesinden sonra kalan tutar olan kamu payının tümü önce bütçeye gelir kaydedilmekte ve ondan sonra bu pay ilgili kurumlara aktarılmaktadır. Aktarma konusundaki yetki ise Maliye Bakanlığına verilmektedir.

Bu uygulama ilk bakışta makul görünse de, ilgili kurumların gelirlerinde ciddi düşüşe veya oynamalara yol açabilecektir. Bu nedenle Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu ile Kredi ve Yurtlar Kurumu başta olmak üzere bazı kurumların gelir düzeylerini güvence altına alacak düzenlemelere yer verilmelidir. Buna yönelik verdiğimiz önerge ise kabul edilmiştir.

2. Tasarı ile şans oyunları hasıllarından bugüne kadar Belediyelere ödenen paylara son verilmektedir. Oysa bugün belediyelerin kaynak yetersizliği ile karşı karşıya oldukları bir gerçektir. Durum böyle iken, şans oyunları hasıllarından belediyelere yapılan aktarımdan vazgeçilmesi doğru bir uygulama değildir. Bu aktarımın 2006 yılı tutarı 56 milyon YTL. dir. Düzenleme yerel yönetim hizmetlerinin aksamasına neden olacaktır. Ayrıca Anayasanın 127 nci maddesinde yer alan; yerel yönetimlere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır hükmü karşısında düzenlemenin Anayasaya uygunluğu dahi tartışmalıdır.

3. Tasarının Geçici 4 üncü maddesi bir af niteliğindedir. Tasarı ile 2004'ten başlamak üzere, "iddaa" adlı müşterek bahis oyunu daha farklı bir vergileme rejimine tabi tutulmak istenmektedir. Bir konunun vergilendirilmesine ilişkin olarak uygulamada bir ihtilaf ya da yorum farklılığı varsa bunun çözüm yeri yasama organı değil yargı mercileridir. Düzenleme ile "iddaa" oyununa ilişkin şans oyunları vergisinin oranı "makale şamil" olmak üzere düşürülmektedir. Düzenleme kanunların genelliği ilkesine aykırı olduğu gibi Anayasanın 10 uncu maddesindeki "Hiçbir kişiye, aileye, zümreye veya sınıfa imtiyaz tanınmaz" hükmüne de aykırıdır. Ayrıca kamu yararı olmayan bir hükmün geçmişe şamil olması düşünülemez. Böyle bir düzen-

lemenin hukuk devletinde yeri yoktur. Tasarıdan mutlaka çıkarılması gerekir. Bu düzenleme ile kimlere ne kadar çıkar sağlandığının da ayrıca sorgulanması gerekir.

4. Tasarıya komisyon görüşmeleri sırasında eklenen Geçici 5 inci madde ile Bakanlar Kurulu Kararı ile bedeli Milli Piyango İdaresi bütçesinden karşılanmak üzere Türkiye'nin tanıtımına yönelik olarak spor ve kültürel tesisler yapılabilecektir. Spor ve kültürel tesislerin yapılacağı yer ile bu tesislerin işletilmesine ve ihalesine ilişkin usul ve esaslara da yine Bakanlar Kurulu karar verecektir.

Düzenleme son derece sakıncalıdır. Düzenleme ile Milli Piyango İdaresi amacı dışında bir işle görevlendirilmektedir. Normal olarak maddede sayılan hizmetlerin ilgili kurumların bütçesinden yapılacak harcamalarla yapılması gerekir. Bu harcamalar kamu yönetiminin tabi olduğu esaslara ve bu çerçevede Kamu İhale Kanunu hükümlerine de tabidir. Madde ise harcamaların 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 832 sayılı Sayıştay Kanunu gibi kanunlar yanında Kamu İhale Kanununa da tabi olmamasını öngörmektedir. Düzenlemeyi son derece sakıncalı buluyoruz.

M. Akif Hamzaçebi
Trabzon

Bülent Baratalı
İzmir

A. Kemal Deveciler
Balıkesir

Kemal Kılıçdaroğlu
İstanbul

Mustafa Özyürek
Mersin

Gürol Ergin
Muğla

Birgen Keleş
İstanbul

Enis Tütüncü
Tekirdağ