

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA,

Özel Tüketim Vergisi Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifi, genel gerekçesi ve madde gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.
Gereğini arz ederim.

M. Akif HAMZAÇEBİ
İstanbul Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Tarımsal üretimde artan makineleşmeyle birlikte motorin (mazot) önemli bir tarımsal girdi olmuş ve üretim maliyetleri içinde ciddi bir yer edinmiştir. 2012 yılında toplam 1.178.253 traktörle Türkiye, tarımda en fazla traktör kullanılan ülkeler arasına girmiştir. Ancak petrol fiyatlarının uluslararası piyasalarda artmasıyla birlikte, ülkemizde diğer ülkelere kıyasla daha yüksek oranda artan enerji fiyatları tarımsal üretim maliyetini etkileyerek çiftçinin satın alma ve rekabet gücünü olumsuz etkilemiştir. Nitekim 1993–2005 yıllarında OECD ülkelerinde ortalama enerji fiyatları ABD Doları bazında %5,3 artarken ülkemizde %55,3 oranında bir artış gerçekleşmiştir. Türkiye uluslararası kıyaslamalarda enerji fiyatlarındaki artışta ilk sıralarda yer almaktadır.

Öte yandan ülkemiz vergi gelirleri içinde önemli bir paya sahip olan Özel Tüketim Vergisi (ÖTV) ve Katma Değer Vergisi (KDV)'nin de etkisiyle motorin (mazot) maliyeti ve bu mal üzerindeki vergi yükü çiftçilerimizi bunalacak bir düzeye ulaştırmıştır. 20/9/2012 tarihli ve 2012/3735 sayılı Kararname ile belirlenen hadlere göre; çiftçiler kullandıkları mazotun litresinde 1,5945 TL (kırsal motorinde 1,5245TL) ÖTV ve 25/6/2013 tarihinde geçerli fiyatlara göre (örneğin Aydın İlinde 4,31TL/lt için) 65,7 kuruş (prodizelde 64,5 kuruş) KDV olmak üzere toplam 2,2515 TL (prodizelde 2,1695TL) vergi ödemektedir.

ÖTV mevzuatında tarımsal amaçlı üretimde kullanılan mallar için herhangi bir vergi indirimi veya istisnası bulunmamaktadır. Sadece Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının bütçesinden motorin maliyetini karşılamak amacıyla çiftçilere verilen sınırlı bir destek söz konusudur. Bu destek ile motorin üzerindeki vergiden kaynaklı maliyetin küçük bir kısmı karşılanmaktadır. Bu amaçla 2003 yılından bugüne kadar toplam 3,5 milyar TL düzeyinde bir motorin desteği verilmiştir. Hesaplamalara göre ise örneğin sadece 2008 yılında çiftçiye verilen mazot desteği toplam motorin maliyetinin ancak %5'ini karşılayacak düzeydedir.

Türkiye Ziraat Odaları Birliği'nin hesaplamalarına göre ise 2008 yılında tarımda kullanılan motorinin toplam maliyeti 3,5 milyar TL'dir. Sadece bu tutar dikkate alındığında bile 9 yılda motorin için çiftçiye verilen toplam desteğin sadece 2008 yılı maliyetlerini karşıladığı ortaya çıkmaktadır.

Ülkemizde motorin tüketiminden alınan vergilerde de AB uygulamalarından farklılık olduğu görülmektedir. 27 Ekim 2003 tarihli 2003/96/EC sayılı Konsey Direktifinin 15/3 maddesinde "Üye devletler; tarımda, bahçecilikte ve balıkçılıkta kullanılan elektrik ve enerji ürünlerinin vergisini, sıfıra kadar indirimli uygulayabilirler" hükmü bulunmaktadır. 1/1/2013 tarihi itibarıyla AB ülkelerinden Belçika, Güney Kıbrıs, Lüksemburg, Litvanya ve Letonya'da tarımda kullanılan akaryakıt ÖTV'den istisnadır. Romanya, Çek Cumhuriyeti, Estonya, Fransa, Macaristan, Slovenya, Finlandiya, İtalya, İsveç, İrlanda ve İspanya'da ise düşük oranlı (tutarlı) ÖTV uygulanmakta ve standart vergi ile indirimli vergi arasındaki fark iade edilmektedir.

Tarımsal üretimde rekabetin yanı sıra tarımla geçinen nüfusun gelirini de olumsuz etkileyen Türkiye'deki vergilemenin zararlı bir nitelik gösterdiği açıktır. Bu zararın ortadan kaldırılması için tarımda kullanılan motorinin ÖTV'den istisna edilmesi gerekmektedir. Kanun Teklifi bu amaçla 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununda değişiklik yapılmasını öngörmektedir. Teklif ile çiftçilere tarımda kullandıkları makine, teçhizat ve araçlar için satın aldıkları mazotu teslim edenlerin bu malların alımlarında ÖTV istisnası tanınarak çiftçimizin ÖTV' siz mazot kullanması sağlanmakta ve bu yolla rekabet gücü artırılmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1 – Özel Tüketim Vergisi Kanununa 5493 sayılı Kanunla eklenen 7/A maddesi ziraat odalarından çiftçi belgesi alan kişilere tarımsal üretimde kullandıkları makine, teçhizat ve araçları için satın alacakları;

- 2710.19.41.00.11,
- 2710.19.45.00.11,
- 2710.19.45.00.12,
- 2710.19.49.00.11

G.T.İ.P. numaralı malları (motorini) bu kişilere teslim etmek üzere alımını özel tüketim vergisinden istisna etmek üzere yeniden düzenlenmektedir. 5493 sayılı Kanunla ihraç edilen malları veya transit eşyasını taşıyan kamyon ve çekicilerin yurt dışına çıkışlarında motorin teslimlerinde vergi istisnası getiren hüküm maddenin yeniden düzenlenen şeklinde (1) numaralı fıkrada korunurken çiftçi belgesi olanlara yapılacak teslimlerde vergi istisnası öngören hüküm ise (2) numaralı fıkrada yer verilmiştir.

Madde 2 – Yürürlük maddesidir.

Madde 3 – Yürütme maddesidir.

ÖZEL TÜKETİM VERGİSİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Madde 1 – 6.6.2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7/A maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“**Madde 7/A –** Kanuna ekli (I) sayılı listede yer alan;

1. 2710.19.41.00.11, 2710.19.41.00.13 ve 2710.19.45.00.12 G.T.İ.P. numaralı malların, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu hükümleri çerçevesinde; Bakanlar Kurulunca belirlenen sınır kapılarında, 4458 sayılı Gümrük Kanununun ihracat rejimi kapsamında yurt dışına çıkarılacak eşyayı taşıyan kamyon, çekici ve soğutucu ünitesine sahip yarı römorkların depolarına (araçların ve soğutucu ünitelerin standart yakıt deposu miktarlarını aşmamak kaydıyla) yalnızca yurt dışına çıkışlarında teslimi,

2. 2710.19.41.00.11, 2710.19.45.00.11, 2710.19.45.00.12 ve 2710.19.49.00.11 G.T.İ.P. numaralı malların zirai makine, teçhizat ve araçlar için kullanılmak üzere çiftçi belgesi bulunan kişilere teslimi,

vergiden müstesnadır.

Maliye Bakanlığı, bu maddede düzenlenen istisnaya ilişkin usûl ve esasları belirlemeye, istisnayı bu maddeye göre işlem yapanlara verginin iadesi yöntemi ile uygulamaya yetkilidir.”

Madde 2 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3 – Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.